

Опыт разработки схем комплексного использования и охраны водных объектов

В.М. Вильдяев

В соответствии со статьёй 33 Водного кодекса РФ схемы комплексного использования и охраны водных объектов должны являться основой осуществления водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов.

В соответствии с Методическими указаниями по разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов (утв. приказом МПР РФ от 4 июля 2007 г. N 169) при разработке схемы предусматривается выполнение видов работ, которые, по сути, носят научно-исследовательский характер, так как отсутствуют не только методические указания или рекомендации по выполнению этих работ, но и общепринятое толкование используемых терминов: «идентификация» и «категорирование» водных объектов; «оценка экологического состояния водных объектов»; «интегральная оценка экологического состояния речного бассейна»; «риск паводков»; «целевые показатели качества воды в водных объектах»; «целевые показатели уменьшения негативных последствий наводнений и других видов негативного воздействия вод». При таких условиях говорить о единообразном подходе в разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов, не приходится, как и об объективной оценке выполненной работы заказчиком. Это подтверждается и проведённым анализом выполненных проектов СКИОВО.

Базовым положением Методических указаний по разработке СКИОВО, является, по нашему мнению, пункт 12, в соответствии с которым схемы разрабатываются на геоинформационной основе. Данный пункт Методических указаний фактически определяет схему комплексного использования и охраны водных объектов, как географическую информационную систему гидрографической единицы. Это отвечает современным представлениям об исследовании территорий с использованием ГИС-технологий, без которых невозможно эффективно обеспечивать информационное и интеллектуальное сопровождение управленческих решений в области природопользования, охраны природы, оценки опасных природных явлений и т.п.

Вместе с тем, анализ разработанных проектов показывает, что это базовое положение Методических указаний не было выполнено в подавляющем большинстве разработанных проектов. Тем самым уровень разработки СКИОВО фактически отвечал условиям развития информационных технологий 70-80 годов прошлого столетия.

Это, наряду с тем, что сама цель разработки СКИОВО (предусмотренная Водным кодексом РФ) после принятого Правительством РФ решения о бюджетном финансировании экономики по федеральным целевым программам, а также принятия ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса России на период до 2020 года» потеряла смысл, разработанные проекты СКИОВО не могут служить эффективным средством информационной и интеллектуальной поддержки управленческих решений в области использования и охраны водных объектов.

Есть все основания опасаться, что разработанные схемы комплексного использования и охраны водных объектов постигнет та же участь, что и разрабатываемые в 70-90 гг. прошлого века схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов (СКИОВР): они будут лежать на архивных полках без востребования до тех пор, пока их не сожгут при переезде организации в другое здание, или в результате очередного реформирования системы управления водными объектами.

В докладе будет дан анализ ряда разработанных СКИОВО, рассмотрены пути решения поставленных Методическими указаниями видов работ, при отсутствии соответствующего методического обеспечения, а также возможности ГИС-технологий при разработке СКИОВО.